

深圳市罗湖区人民政府文件

罗府〔2022〕48号

深圳市罗湖区人民政府关于印发《罗湖区 建设营商环境创新试点城区支持现代产业 高质量发展的意见》的通知

各有关单位：

现将《罗湖区建设营商环境创新试点城区支持现代产业高质量发展的意见》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

深圳市罗湖区人民政府

2022年11月18日



罗湖区建设营商环境创新试点城区 支持现代产业高质量发展的意见

为深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对广东重要讲话和对深圳重要批示指示精神，落实《国务院关于开展营商环境创新试点工作的意见》《粤港澳大湾区现代产业发展规划》《关于深圳建设中国特色社会主义先行示范区放宽市场准入若干特别措施的意见》《深圳市建设营商环境创新试点城市实施方案》等文件要求，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持“产业引领、服务升级”，构建更具国际竞争力的现代化产业体系，奋力打造社会主义现代化可持续发展先锋城区，现提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，更大激发市场活力和社会创造力，促进高端资源要素聚集，着力优化以战略性新兴产业为先导、先进制造业和现代服务业为主体的现代化产业体系，打造全面深化改革开放新高地和高

质量发展典范。

(二)发展目标。产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度更加完善，政府治理效能全面提升，集聚和配置国内国际各类资源要素能力明显增强，市场主体活跃度和发展质量显著提高，率先建成市场化、法治化、国际化的一流营商环境，形成一系列可复制可推广的制度创新成果。现代化产业体系基本形成，战略性新兴产业融合集群发展成效显著，新型工业化步伐显著加快，先进制造业、现代服务业的贡献大幅上升，新产业、新业态、新模式不断涌现，以一流营商环境支持现代产业高质量发展。

二、以经济运行的规则衔接和机制对接促进跨境合作平台建设

(三)以创新要素融通促进深港跨境科技创新合作。打造要素流动畅通、科技设施联通、创新链条融通、人员交流顺通的跨境合作平台，重点引进国际技术转移服务机构，构建“技术转移转化+创业投资+专业服务”全生命周期服务体系。主动对接国际通行规则，借鉴香港科研管理制度，强化深港协同创新。

(四)以产业衔接促进深港跨境先进制造业合作。与香港共商制定相关政策规划，促进香港服务业与罗湖先进制造业融合发展，主动对接香港“再工业化”，加快形成具有全球竞争力的先进制造业产业集群。共同出台“深港合作政策包”，共同培育医疗科技、人工智能、机器人、电子信息等战略性新兴产业。

(五)以机制对接促进深港跨境金融合作。推动国家金融市

场开放重大项目落地，布局金融基础设施，打造服务“一带一路”建设、支持内地与港澳融合发展的投融资平台。大力发展数字金融、消费金融、跨境金融、黄金金融等业态，开展数字人民币与移动支付创新试点，促进“深港通”“债券通”“理财通”业务落地实施。

三、以政策创新和要素集聚加快现代产业高质量发展

（六）以高端要素集聚支持软件与信息服务产业集群发展。推动人才、资本、技术、数据各类要素自主有序流动，推进云计算、大数据、人工智能、区块链等新兴技术研发和产业化。引育具有自主知识产权的重点科技企业，重点推进智慧安防、智慧医疗、智慧教育、智慧监管、智慧社区等应用发展。

（七）以一流创新生态加快生命科技与大健康产业集群发展。大力吸引、集聚具有创新引领能力的高精尖缺人才和创新团队，推进融通创新、产学研协同创新。重点引进国际一流创新载体，与辖区医院合作攻关创新药、干细胞与再生医学等共性关键技术，加快成果转化与市场推广应用。大力发展精准医疗、高端康养、创新药物、高端医疗器械等大健康相关产业集群。

（八）以优化技术成果转化促进新材料产业集群发展。为科技成果交易、转移转化提供“一站式”服务，实现更多专利有效集聚和转化。重点支持新材料龙头企业发展先进金属材料、绿色建筑材料、新能源材料，打通由材料到器件的产业链，打造产学研结合的创新载体与企业聚集区。

（九）以科技发展体制机制创新促进安全节能环保产业集群

发展。推行产学研用协同创新机制，建设创新平台、技术转移机构和产业联盟。聚焦安全应急智能终端、监测预警及固废危废处置设备研发与生产制造，加快建设安全节能环保产业示范园区。

（十）以构建知识产权保护生态系统促进智能终端产业集群发展。加强知识产权保护基地、交易综合服务平台和仲裁中心等平台建设，强化对智能终端企业知识产权的全链条保护。聚焦智能手机、VR/AR、智能可穿戴设备、智能家电及泛AIoT终端产品，开展新领域新业态知识产权保护试点。

（十一）以高水平的公共服务平台促进数字创意产业集群发展。建立健全企业生产经营全生命周期服务体系，充分利用国家级动漫产业园区空间资源，打造多功能数字特效影棚等一体化服务平台。联合重点企业建设视效创意产业基地，提升数字创意产业公共资源利用效率。依托龙头文化企业、高校和文化产业园区等资源，建设一批创新与创业、孵化与投资、线上与线下结合的数字创意“双创”服务中心。

（十二）以拓展未来产业发展空间打造区块链产业集群。创新政策服务体系，促进创新链与产业链、供应链融合。加快确立区块链领域新业态知识产权保护规则。引育创新载体开展基础通用软件研究，加快区块链技术与金融业、黄金珠宝、建筑等产业融合发展，培育高频标准化交易产品和场景。

（十三）以优化产业发展生态加快打造现代时尚产业集群。支持建设黄金珠宝首饰设计研究院等研发设计、知识产权、数字化转型、品牌孵化服务平台。设立“现代时尚产业发展基金”，

培育一批具有重要国际影响力的新锐自主品牌，集聚全球顶尖珠宝品牌，吸引国际优秀时尚创意人才。

四、以综合改革试点高标准推进市场准入放宽

（十四）优化先进技术应用市场准入环境。建立先进技术合作转化机制，争取设立国际先进技术应用推进中心，加速人工智能、新材料、大数据、网络安全等先进技术产业化规模化应用。联合粤港澳各类园区运营机构，加快汇聚国内外前沿技术创新成果和高端创新要素。

（十五）推动与港澳地区保险市场互联互通政策落地实施。深化跨境保险服务创新，推动香港保险机构在罗湖设立办事处、服务中心，为购买港澳保险产品的群体提供便利化保全、理赔等服务，推动与香港建立有关资金互通、市场互联机制。在辖区医院试点港澳保险直接结算，允许报销使用境外药品。

（十六）提升贸易跨境结算便利度。支持境内银行制定供应链优质企业白名单，将更多合规管理水平高、诚信情况良好的实体经营企业纳入名单中，优化优质企业跨境人民币结算流程。支持供应链上下游优质企业开展经常项目下跨境人民币资金集中收付。

（十七）探索放宽医药和医疗器械市场准入政策落地。探索率先开展临床真实世界数据应用试点，依托辖区医院，在药品器械全生命周期临床评价中推广真实世界数据应用，重点覆盖临床急需、罕见病治疗、AI 医疗算法、干细胞治疗、精准医疗、中医药等领域。

(十八)完善珠宝玉石行业准入体系。推进珠宝玉石行业国际贸易便利化改革，建设深圳国际珠宝玉石综合贸易平台，打造国际一流的集珠宝玉石原料及成品一般贸易、拍卖、商品会展、设计研发、加工制造、检测评估、人才职业教育、信息技术服务、金融服务等于一体的具有全球影响力的珠宝玉石产业中心。

(十九)提升农产品供应链金融支持能力。依托农产品供应链核心企业，开展存货、仓单、订单质押融资等供应链金融业务，降低下游经销商融资成本。探索以“银企信息系统直联+物联网+区块链技术”方式，打通银行、核心企业、仓储监管企业等系统间信息接口。探索运用数字人民币进行交易结算。

五、构建高效运行的市场机制汇聚高端要素资源

(二十)创新产业空间供给模式。打造更新整備融合试点区，综合运用城市更新、土地整備等多种实施手段，引导重点区域建设，保障战略性重大产业项目用地。深化产业用地“标准化”出让方式改革，增加混合产业用地供给。挖掘存量空间潜力，积极解决历史遗留项目用地问题。打造“产业空间一张图”，实现多维检索智能选址。

(二十一)优化人才要素资源集聚模式。优化人才强区政策体系，精准引进领军人才和创新团队，推动与深港澳人才联合引育、科研联合攻关。构建“业绩+能力”的人才综合评价模式，分领域、分类别、分赛道制定人才评价标准。优化人才服务流程，构建“数字化平台+线下服务专窗”的立体化人才综合服务平台。

(二十二)丰富全生态金融服务供给。鼓励企业开展双Q试

点和 WFOE PFM 业务试点，支持企业赴境外上市、发债和引入境外风投资本。鼓励天使投资、创业投资、股权投资加大对科技型企业支持力度，加强与中国创投百强机构合作。推出一站式综合型金融服务平台，举办“融·易罗湖”融资对接会，构建小微企业“首贷户”培育长效机制。

（二十三）营造高端技术要素聚集环境。构建应用基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑创新生态链，促进国内外先进技术在罗湖转移转化。与顶尖高校合作引进基础科学研究机构，打造科创产业发展“新引擎”，支持院士工作站、博士后流动工作站建设。

（二十四）大力培育数据要素市场。推动公共数据资产化，在政务服务、公共服务、企业征信等领域开展应用试点，促进数据开放。建立深港数据可信流通的中介机制和数据经纪人体系。

六、以激发市场主体活力为核心打造市场化法治化国际化营商环境

（二十五）建设绿色低碳、人城相融宜居城区。推进智慧医疗、教育、文化、交通等重点领域服务新模式快速发展。加快推进教育基础设施建设，深化办学体制和教育管理改革，促进基础教育优质均衡发展。全面提升公共卫生服务体系，将加强公共卫生能力建设与提升医疗服务水平相结合，加快优质医疗资源扩容。加快推进城际铁路、轨道交通、道路交通等基础设施建设，巩固提升湾区枢纽地位。健全能源安全保障体系，实施节能降碳行动。

(二十六)提升政务服务数字化效能。优化政务服务“一网通办”平台，建设主动、精准、智能的整体式数字政府。深化“反向办”及“免申即享”改革，推动“免证办”区街社三层级全覆盖，打造无实体卡证大厅。建立数据共享、智慧赋能的市场主体服务平台，构建企业服务综合生态。打造民生诉求事件统一处置平台，实现“一站式”受理、分拨、处置、监督。

(二十七)构建以信用为基础的新型智慧监管与服务机制。探索建立医疗、教育、工程建设等重点行业从业人员信用档案，建立健全跨部门联合奖惩机制。支持征信、评级、担保、保理、信用管理咨询等市场化信用服务机构发展。

(二十八)高水平建设法治先行示范城区。健全政府守信践诺机制。建设高标准知识产权保护规则，建立知识产权联席会议制度，打造知识产权保护示范区。打造公共法律服务三级服务平台，创新以市场化方式提供公共法律服务新模式。完善企业合规建设，为企业提供风险预警、政策咨询、合规交流等服务。

七、保障措施

(二十九)强化组织领导。区优化营商环境改革工作领导小组全面统筹建设营商环境创新试点城区支持现代产业高质量发展工作，组建营商环境创新试点工作攻坚小组，打造由区营商办统筹、各牵头部门协同的攻坚联动机制，形成上下联动、横向协作“一盘棋”工作格局。区领导定期调度，实行台账管理、精准实施、压茬推进。

(三十)建立向上争取事权长效机制。各牵头部门研究制订

向上争取工作方案，聚焦“20+8”产业集群布局、跨境合作平台建设、推进市场准入放宽等重要领域争取更多政策、资金、项目支持。建立向上争取沟通推进机制，各牵头部门就负责领域主动抓争取，明确重点项目实施路径、需争取的政策、需协调解决的问题，密切联系、走访上级部门，推动向上争取事权项目取得实质性进展。

（三十一）扎实做好调查研究下好改革发展“先手棋”。坚持目标导向、问题导向、结果导向，部门联动实施“精准指向”调研，围绕政策创新、要素资源配置、法治环境等重点领域关键卡点，深入了解市场主体发展困境，掌握企业切实需求，找出解决问题的新视角、新思路和新对策。建立工作简报机制，着重体现项目进展、调研情况、问题举措等工作成效。