

## 关于印发《科技部火炬中心2020年促进技术市场发展及科技成果转化工作要点》的通知

2020年05月28日

来源: 本站原创



国科火字(2020)96号

各省、自治区、直辖市及计划单列市科技厅(委、局),新疆生产建设兵团科技局:

为加快落实《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》,促进科技成果转化机制创新,激发新时期技术要素市场发展活力,有效增强科技创新对我国经济高质量发展的技术供给和创新保障,现研究制定《科技部火炬中心2020年促进技术市场发展及科技成果转化工作要点》并印发给你们。请结合地方实际,认真贯彻落实。

科技部火炬中心  
2020年5月22日

(此件主动公开)

### 科技部火炬中心2020年促进技术市场发展及科技成果转化工作要点

为深入贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述,积极落实《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》及2020年全国科技工作会议精神,认真分析我国技术要素市场发展面临的新形势新要求,系统部署下一阶段技术市场及科技成果转化工作思路和重点任务,现研究形成2020年科技部火炬中心促进技术市场发展及科技成果转化工作要点如下。

#### 一、认真研判我国技术要素市场发展及科技成果转化工作面临的新形势新要求

##### (一) 技术要素产生及配置方式出现重要变革

当前,技术研发与技术转化一体化的趋势日渐明显,“基础研究—应用研究—产品开发”的线性科研模式正在被实践打破,科学、技术与工程开始并行发展,技术要素的产生和配置出现新的范式,大量技术成果来源于产业或工程,并跨越独立的“转化”阶段,直接应用于产业发展。社会上,一大批新型研发机构顺应了技术创新范式变革的新趋势,在全国各地蓬勃发展,面向企业需求进行精准化“定制”研发,有效带动了以产业创新为导向的技术研发活动,促进了一大批基础研究成果的产业化。

##### (二) 企业成为技术要素配置和科技成果转化的主体

随着企业技术创新主体地位不断夯实,技术要素市场的主体已经发生显著的结构变化。从2003年起,企业输出技术合同第一次超过高校、院所,此后一直成为技术要素市场的主体。2019年,我国企业输出和购买技术合同成交额分别占到全国技术合同成交总额的90%和70%以上。这标志着以市场为导向、企业为主体、产学研相结合的技术创新体系正在加快形成。

##### (三) 技术要素与资本、人才等创新要素加快集聚融通

技术、人才、资本作为重要的创新要素和生产要素正在加快融合发展,技术要素对资本和人才要素的牵引及配置作用不断增强,资本要素在促进科技成果转化和技术创新价值发现方面的作用越来越突显。一大批技术转移机构与投资机构合作设立了技术转移基金,支持早期技术成果的验证、中试和熟化,积极探索科技成果资本化的新机制新模式,不仅提高了科技成果转化的效率和成功率,还提升了技术转移机构的盈利能力和发展可持续性,促进科技成果转化服务行业良性发展。

##### (四) 实现高质量发展亟需提供高质量的技术供给

党的十九大报告指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。实现高质量发展必须将科技创新作为引领发展的第一动力,不断增强技术要素的有效供给,提高全要素生产率,提升对全球创新要素及科技资源的吸引配置能力,加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,促进科技成果加速转化为现实生产力,不断增强我国经济创新力和竞争力。特别是在当前疫情防控常态化的形势下,亟需技术市场为疫情防控提供有力的技术供给和科技支撑,通过网络化、便利化服务促进转化一批有针对性的医药成果,加快推动我国健康产业高质量发展。

##### (五) 新一代信息技术基础设施为现代技术要素交易机制创新提供了条件支撑

当前,以5G网络、人工智能、大数据等为代表的新一代信息技术快速发展,信息基础设施加快完善,为技术要素交易机制创新提供了保障条件。利用人工智能、大数据等技术工具可以对现有技术合同数据进行深度学习和建模分析,对技术成果进行更加精准的量化评价和预测分析,解决科技成果评估难、定价难等难题。5G通信网络设施的普及应用为建立现代技术交易市场创造了基础条件,可实时处理海量科技成果的供需对接信息,通过实时竞价、撮合交易等方式促进科技成果转化供需双方达成一致。

#### 二、2020年技术市场发展和科技成果转化工作总体思路

2020年,促进技术市场发展及科技成果转化工作将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的十九大和十九届四中全会精神,按照全面深化科技体制改革和创新驱动发展战略总体部署,深入贯彻落实《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》和《促进科技成果转化法》,围绕《国家技术转移体系建设方案》、《“十三五”技术市场发展专项规划》的重点任务,加快推动技术要素市场化配置改革,着力研究和全力建设满足新时期创新发展需求的现代技术要素市场体系,充分利用新技术、新工具、新设施,把握新规律、新趋势、新要求,创新科技成果转化机制,完善技术转移服务体系,培育技术转移服务业态,推动技术转移与创业孵化融通发展,加快科技与经济深度融合,有力支撑我国经济高质量发展。

#### 三、2020年技术市场发展和科技成果转化工作重点任务

##### (一) 开展新时期技术市场发展战略研究

按照党中央、国务院关于技术要素市场化配置改革的战略部署及要求,加快开展新时期技术要素市场发展战略研究,把握技术市场发展新形势、新趋势,提出建设现代技术要素市场、支撑我国现代化经济体系和经济高质量发展的工作思路和改革举措。参与推动科研人员职务科技成果所有权和长期使用权试点工作,研究提出加大技术交易增值税和技术转让所得税政策适用范围的政策建议,积极培育和扶持适应新时期科技成果转化工作和经济社会发展需求的技术要素市场环境。

## (二) 推动国家技术转移区域中心改革发展

加强国家技术转移区域中心资源共享、优势互补、纵横联动、协同发展。围绕京津冀、长三角、粤港澳、成渝经济区等国家区域发展战略和城市群建设，重点推动国家技术转移集聚区、东部中心、南方中心、西南中心等发挥先行先试作用，形成我国技术转移服务体系的骨干网络和区域枢纽。研究推动建设一批跨国别、专业性的国家技术转移区域中心，有效增强我国技术要素市场对全球科技资源的集聚配置能力。

## (三) 探索建设现代技术交易市场

充分利用5G网络、大数据、人工智能等新一代信息技术基础设施，在具备条件的地方，探索建设现代化技术交易市场，研究建立技术要素与资本要素、数据要素相结合的现代技术交易机制和交易管理制度，开发适合技术交易的新型金融产品，创新技术产权融资方式，形成技术资本化、产权证券化的有效模式，加快促进科技成果资本化、产业化。

## (四) 加快优化国家技术转移机构组成

加强对技术转移机构发展工作的统筹协调，加快推动国家技术转移机构建设。加快完成年度国家技术转移机构考核评价工作，结合科技成果转化的新趋势新需求，根据考核评价结果，增补建设一批国家技术转移机构。参与推动新型研发机构建设，鼓励科技企业与高校、院所及地方政府共建新型研发机构，研究发布新型研发机构评价指标体系，建立全国新型研发机构信息平台 and 数据库。鼓励地方培育本区域技术转移机构，引导技术转移机构提升市场化、专业化服务能力。

## (五) 深化国家技术转移人才培养体系建设

加快完善“大纲+基地+教材+师资”四位一体的国家技术转移人才培养体系，出台《国家技术转移人才培养基地管理办法》，加强对国家技术转移人才培养基地的考核评价，在符合条件的地方加快布局国家技术转移人才培养基地。落实《国家技术转移专业人员能力等级培训大纲》要求，建设国家技术转移人才培养师资库和试题库，开展初中级技术经纪人、高级技术经理人培训、考核和备案工作。指导国家技术转移人才培养基地以《大纲》为教学核心，以基地依托机构为实施主体，选择符合《大纲》要求和本地需求的培训教材，规范化、制度化开展技术转移从业人员能力等级培训工作。

## (六) 聚焦“硬科技”提升科技成果直通车工作


在总结前期科技成果直通车经验和模式的基础上，持续完善集聚政府、高校、院所、科技企业、技术转移机构、投资机构五方联动的技术转移服务机制，推动科技成果直通车为促进硬科技发展和科技成果转化提供服务支撑。围绕新一代电子信息、生物医药、5G通信、工业互联网、智能制造等领域，在具备条件的城市、国家高新区和产业集群组织开展科技成果直通车“硬科技”专场，促进“硬科技”技术成果与资本、人才、产业深度融合，加速硬科技成果的流通配置和转化应用。

## (七) 提升技术要素市场管理及服务水平

夯实技术市场和成果转化管理体系工作基础，明确技术要素市场建设和科技成果转化职能，推动地方以科技成果转化工作为核心，构建更加完善的技术要素市场发展环境。做好科技成果登记职能交接工作，梳理和完善科技成果登记工作体系和管理流程，推动修订《技术合同认定登记规则》和《科技成果登记管理办法》，优化科技成果登记制度，探索技术合同认定登记与科技成果登记工作融合促进。开展技术市场运行监测和分析，为我国科技创新和经济发展提供政策建议。落实《“十三五”市场监管信息化工程框架方案》任务分工，推动建立国家科技成果公共服务平台，统筹科技成果信息和服务资源，面向社会提供科技成果转化信息服务。

## 相关链接

部委链接：[科技部](#) [财政部](#) [税务总局](#) [国家市场监督管理总局](#) [商务部](#) [统计局](#) [工业和信息化部](#) 地方链接：[省科技厅](#) [高新区](#)

科学技术部火炬高技术产业开发中心 京ICP备05034026号-1  京公网安备 11010202000532号

地址：北京市西城区三里河二区甲18号 邮编：100045 联系电话：010-88656100 传真：010-88656124