



发文机关：工业和信息化部 发展改革委 财政部 交通运输部 文化和旅游部

标 题：工业和信息化部等五部委关于加快邮轮游艇装备及产业发展的实施意见

发文字号：工信部联重装〔2022〕101号

成文日期：2022-08-17

发布日期：2022-08-18

发布机构：装备工业二司

分 类：装备工业管理

## 五部委联合发布《关于加快邮轮游艇装备及产业发展的实施意见》

工业和信息化部等五部委关于加快邮轮游艇装备及产业发展的实施意见

工信部联重装〔2022〕101号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团工业和信息化、发展改革、财政、交通运输、文化和旅游主管部门，各有关单位：

邮轮游艇产业链长、带动作用大，对提升现代服务业水平、促进海洋经济发展具有重要意义。近年来，我国邮轮游艇发展取得积极成效，但与世界先进国家相比，邮轮游艇和旅游客船的装备产业化、市场成熟化、消费大众化等方面仍有差距。根据国家“十四五”船舶工业、交通运输、旅游业等规划部署，为加快邮轮游艇装备及产业发展，现提出如下意见。

### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，发挥我国造船大国和巨大市场优势，以符合国际质量要求为标杆，以满足邮轮游艇消费大众化发展为主导，实施邮轮游艇产业链提升工程，加快形成邮轮游艇装备产业体系，带动国内旅游客船品质升级，培育完善产业生态，打造发展新优势，加快构建产业发展新格局。

（二）基本原则。坚持国家政策引领，加强顶层设计和规划引导，健全法规标准体系，坚守安全发展底线。坚持遵循市场导向，激发各类市场主体活力，引导社会各方面广泛参与，加强行业自律和规范发展。坚持创新绿色发展，加强自主创新体系建设，加快优质高效装备发展，促进新能源清洁能源技术示范应用。坚持开放交流合作，吸引全球创新人才和资源，加强多种形式国际合作，融入世界邮轮游艇产业分工体系。

（三）发展目标。到2025年，邮轮游艇装备产业体系初步建成，国产大型邮轮建成交付，中型邮轮加快推进，小型邮轮实现批量建造，游艇产品系列多样规模化生产，旅游客船提档升级特色化发展。装备技术水平和供给能力大幅提升，品种品质品牌全面提升，能较好满足国内海洋及滨水旅游发展和部分国际市场需求。建立邮轮游艇本土配套及国际协作体系，形成专业化的配套供应链。法规标准体系更加健全，公共基础设施更加完善，形成良好的产业发展生态。

### 二、提升设计建造能力

（四）稳步推进国产大型邮轮工程。按照国产大型邮轮工程总目标，加强工程研制计划和里程碑管理，严格把控建造质量，确保国产首艘大型邮轮高标准高质量按期建成交付。建立大型邮轮工程和重点科研工作协调制度，加大总装建造与配套供应之间的协同协作。全面加强邮轮工程全过程安全生产工作，梳理可能存在的风险隐患，落实企业主体责任，研究采取技术防范措施，完善安全操作规程和标准。

（五）提升邮轮研发设计建造能力。以国际主流大中型邮轮为重点，兼顾极地邮轮等专业化小型邮轮，加大总体设计和总装建造关键技术攻关，提升先进制造和工程管理能力，打造新一代研发制造一体化协同平台。加强邮轮系统集成和核心装备研

发，突破海上邮轮救援关键技术和装备，加快大数据、云计算、5G移动通信、人工智能、北斗导航、卫星通信等技术应用研究和试验验证。推进邮轮安全消防、卫生防疫、新能源清洁能源、环保材料、减震降噪等技术应用研究，全面提高邮轮安全绿色水平和质量可靠性。

（六）提升沿海内河旅游客船品质。以国内水路旅游客运精品航线发展需求为导向，大力发展适宜沿海沿江游、城市景观游、自然景观游、特色文化游等不同类型的旅游客船。全面提高船舶安全环保水平，推进新能源清洁能源动力示范应用，加强工业设计，采取减震降噪措施，增加休闲娱乐设施，提升外观和内部装饰美学水平，增强舒适性和娱乐性。

（七）大力发展大众化消费游艇。以满足游艇大众消费需求为重点，大力发展中小型游艇，鼓励发展新能源清洁能源新型游艇，推动国内游艇细分消费市场发展。加强游艇研发设计能力，提升技术水平和建造品质。鼓励游艇骨干企业与高校院所所在游艇领域合作创立高水平创新载体，争取在大众化游艇、新能源游艇等研发设计上实现重大突破。

### 三、完善装备产业基础

（八）加强配套供应链建设。充分利用国内现有船舶设备配套能力，加强邮轮游艇和旅游客船通用和专用配套设备研发，加快内部装饰、数字影音、信息化系统以及动力装置、甲板机械、舱室设备等发展，引导关联产业向重点产业园区聚集，着力提升总包能力和整体方案解决能力。建立符合国际规则的配套产品检验检测认证等技术服务体系。加强产业联动和跨域融合，推动产业链上下游企业协同发展。

（九）推进基础设施建设。完善邮轮港口综合服务功能，优化完善集疏运系统，推动邮轮港口资源要素集聚发展，鼓励邮轮港口发展“邮轮+景区”等联动旅游产品，拓展邮轮港口服务空间范围，实现邮轮靠港后按规定使用岸电。加强沿海沿江文化景观再造和生态治理，推进国内水路旅游精品航线建设，完善地方旅游配套基础设施和设备。鼓励重点地区加强游艇公共配套基础设施建设，因地制宜规划建设一批游艇公共码头、下水坡道、系泊锚地、陆上干舱以及环保配套设施设备等。

（十）加强公共信息服务。提升邮轮游艇、旅游客船公共服务数字化信息化水平，鼓励重点地区依托已有政务信息系统加强业务信息数据管理，强化数据共享和业务协同，为政府相关监管部门提供管理数据。鼓励引导行业适时构建全国性服务网络，为旅游公司、航运企业、游客提供公共信息服务，为装备及技术交易提供市场信息服务，提升突发事件应急救助能力。

### 四、扩大消费市场需求

（十一）大力发展邮轮旅游。推动三亚建设国际邮轮母港，推进上海、天津、深圳、青岛、大连、厦门、福州、广州等地邮轮旅游发展，打造一批国际一流的邮轮旅游特色目的地。鼓励按照国家有关规定开展邮轮旅游创建示范工作。丰富邮轮旅游航线和产品，稳慎推进邮轮海上游航线试点，研究探索环岛游航线。推广实施邮轮船票管理制度，落实邮轮港服务规范，提升邮轮旅游服务体验。打造邮轮企业总部基地，吸引更多全球邮轮企业地区总部和全球运营中心落户，支持本土邮轮企业建设发展。

（十二）打造旅游客船精品航线。支持在沿海地区、长江流域、西江流域等有条件的江河湖泊发展国内水路旅游精品航线，重点推进环渤海、粤港澳大湾区、粤闽浙沿海城市群、海南自由贸易港、长江经济带、珠江-西江经济带、大运河文化带等区域水上旅游资源开发，突出当地历史文化、红色传承、自然景观、现代都市、乡村振兴等特色，在完善定点定线船舶旅游产品基础上，推出主题航次、定制化服务的升级旅游产品。

（十三）推动游艇产业创新发展。加快海南游艇产业改革发展创新试验区建设，支持大连、青岛、威海、珠海、厦门、北海等滨海城市创新游艇业发展，建设一批适合大众消费的游艇示范项目，鼓励和引导开展各类游艇赛事活动等。支持海南率先开展游艇租赁试点，规范游艇租赁运营管理，探索创新游艇安全管理，有序推广游艇共享消费模式。

### 五、加强合作和人才培养

（十四）打造专业品牌展会。鼓励滨海城市高水平打造国际性、全国性邮轮游艇展会，加强与国际知名邮轮游艇专业展会合作，搭建邮轮游艇技术交流和平台。支持深圳中国杯帆船赛、厦门俱乐部杯帆船赛、海南环岛帆船赛、青岛市长杯帆船赛、威海HOBIE帆船赛等赛事发展。鼓励相关协会、企业和高校院所组织邮轮游艇、旅游客船设计大赛，开展邮轮游艇大众化消费宣传推广。

（十五）促进开放交流合作。坚持“引进来”与“走出去”相结合的高水平对外开放，深化船舶工业领域双多边交流合作机制，学习借鉴先进国家邮轮游艇产业政策和法规标准，鼓励邮轮游艇行业协会、企业、高校院所开展多种形式的国际交流合作。营造良好投资环境，创造广阔投资空间，研究将邮轮游艇装备有关产业列入鼓励外商投资产业目录，吸引全球邮轮游艇研发设计、专业配套设备、服务企业来华投资合作。

(十六) 加强专业人才培养。加强邮轮游艇和旅游客船设计建造、运营管理、旅游服务、法律咨询等全产业链人才队伍建设。支持普通高等院校、职业院校加强邮轮游艇学科专业建设，与邮轮游艇企业、旅游企业开展多种形式合作办学，共同建设人才培养基地。加强邮轮游艇产业国际化、专业化人才培养，鼓励引进海外管理和技术高级人才。

## 六、加强组织和政策保障

(十七) 加强统筹协调推进。依托国家重大技术装备办公室，建立部门协同和央地联动工作机制，统筹推进邮轮游艇装备产业发展。各地相关部门结合本地区产业优势和发展需求，做好与本地区交通、文旅、海洋等规划对接配套，加强组织协调共同推进。充分发挥行业协会、专业机构作用，支持建立相关产业联盟，加强行业自律和规范发展。建立邮轮游艇产业发展评估机制，对存在的问题及时研究分析，对各地形成的成熟做法和成功经验予以推广。

(十八) 完善政策法规标准。稳妥推进外籍(境外)人员来华邮轮旅游便利化和通关便利化，研究制定国际邮轮运输服务评价规范。组织研究完善游艇安全管理，清理简化游艇登记注册、出航和航线等审批手续，完善游艇持证要求、出入境管理和运营相关规定，完善游艇检验制度，推动游艇开展型式检验，降低准入门槛和游艇运营行政成本。健全邮轮游艇和旅游客船技术规范 and 标准体系，加强知识产权保护。

(十九) 加大财政金融支持。发挥国家产融合作平台作用，鼓励各类金融机构加大对邮轮游艇发展的精准支持。鼓励金融机构创新金融产品，支持邮轮游艇产业兼并重组和国际产能合作，探索面向游艇消费的信贷保险产品。鼓励社会资本建立邮轮游艇产业发展基金，促进邮轮游艇融资租赁业务发展，支持符合条件的邮轮游艇企业发行企业债券、上市融资。落实首台(套)重大技术装备保险补偿机制，重点支持大中型邮轮产业发展。

工业和信息化部  
国家发展和改革委员会  
财政部  
交通运输部  
文化和旅游部  
2022年8月17日

扫一扫在手机打开当前页



分享:   +

[【返回顶部】](#) [【关闭窗口】](#) [【打印本页】](#)

## 相关文章

[《关于加快邮轮游艇装备及产业发展的实施意见》文字解读](#) 2022-08-18



中国政府网 网站地图

主办单位: 中华人民共和国工业和信息化部 地址: 中国北京西长安街13号 邮编: 100804

版权所有: 中华人民共和国工业和信息化部 网站标识码: bm0700001

京ICP备 0400001号-2  京公网安备 11040102700068号